



53 14.03.2007

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Articolului 4 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.71/2004 aprobată prin Legea 565 din 2004 publicată în Monitorul Oficial al României partea I nr.897 din 1/10/2004

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Articolului 4 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.71/2004 aprobată prin Legea 565 din 2004 publicată în Monitorul Oficial al României partea I nr.897 din 1/10/2004, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B53 din 15.02.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari, aprobată prin Legea nr.565/2004, cu modificările ulterioare, intervenția legislativă având drept scop crearea condițiilor de punere în aplicare a normei vizate, astfel încât pensionarii să beneficieze efectiv de o compensare în bani pentru tichetele de călătorie pe calea ferată neutilizate.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, împrumutând acest caracter de la Legea nr.565/2004, prin care a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2004, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal la art.I modifică art.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2004, în sensul „Începând cu **anul 2008** pensionarii beneficiază de o compensare în bani pentru tichetele de călătorie pe calea ferată

neutilizate”, apreciem că norma propusă pentru alin.(1) al art.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2004, nu mai este necesară.

Normele propuse pentru alin.(2)-(7) ale art.4, sugerăm inițiatorilor să constituie amendamente la dezbaterile în Parlament a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2006.

3. În situația în care se dorește aplicarea dispozițiilor art.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2004, cu modificările ulterioare, și în anul 2007, având în vedere că Legea bugetului asigurărilor sociale pe anul 2007 fost adoptată de Parlament și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1047 din 29 decembrie 2006, devin incidente dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată cât și prevederile alin.(3) art.15 din Legea finanțelor publice nr.500/2002 cu modificările ulterioare.

4. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) Referitor la sistematizarea propunerii legislative, corelat cu forma propusă pentru **art.4** din actul normativ de bază susmenționat, precizăm că este inadecvată marcarea prin lit.a) și b), specifică enumerărilor, a celor două norme din cuprinsul **alin.(3)**, deoarece reprezintă, prin conținut, două teze ale alineatului respectiv, și nu enumerări. Tezele respective trebuie redactate una în continuarea celeilalte.

Prin natura normei, este necesar ca **alin.(5)** să constituie în corpul actului de bază asupra căruia intervine legislativ, un articol distinct, care urmează a fi identificat drept art.4¹.

Totodată, precizăm că este greșită marcarea ca lit.a), deci tot ca o enumerare, a părții introductive și marcarea prin a¹) și a²) a celor două enumerări. Este necesară înlocuirea marcării prin „alin.(5) a)” prin „Art.4-(1)” și marcarea prin „a)” și „b)” a enumerărilor de la lit.a¹) și a²).

Tot la **alin.(5)**, textul marcat impropriu prin lit.b) urmează a constitui, potrivit conținutului normei, un nou alineat distinct, care se va identifica drept alin.(2) al art.4¹.

În ceea ce privește **alin.(6)** al art.4, având în vedere faptul că este o normă de complinire, aceasta trebuie să facă obiectul unui articol distinct, nou-introdus în actul normativ de bază, articol ce urmează a fi identificat drept art.4².

Referitor la **alin.(7)** al aceluiași art.4, având în vedere natura reglementării, aceasta trebuie să facă, de asemenea, obiectul unui articol distinct, identificat drept Art.II.

b) Potrivit observațiilor și propunerilor de la lit.a) supra, obiectul de reglementare a propunerii legislative îl va constitui modificarea și completarea (prin art.4¹ și 4²) a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2004, impunând reformularea corespunzătoare a **titlului** propunerii legislative.

Totodată, că pentru rigoarea și acuratețea exprimării, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, **titlul** trebuie să cuprindă numai menționarea naturii intervențiilor legislative și a actului normativ de bază, astfel:

„LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari”.

c) La **formula introductivă**, cuvântul „Lege” se va redacta cu literă mică, scrierea cu majusculă fiind inadecvată în contextul dat.

d) În concordanță cu normele de tehnică legislativă, pentru exprimarea normativă a intenției de modificare și de completare a actului normativ de bază, la **articolul unic** din proiect, care urmează a fi renumerotat drept **Art.I**, este necesar să fie introdusă partea introductivă, în care să fie menționate toate elementele de identificare a actului normativ de bază, astfel:

„Art.I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.897 din 1 octombrie 2004, aprobată prin Legea nr.565/2004, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

e) Pentru identificarea părții dispozitive referitoare la modificarea art.4, aceasta trebuie numerotată ca pct.1, prin introducerea acestei cifre înaintea textului existent în proiect, după cum urmează:

„1. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:”

În continuare se redă textul preconizat pentru art.4, încadrat între ghilimele, astfel:

„Art.4. – (1) Tichetele de călătorie

(2) Valoarea unui tichet

(3) Tichetele de călătorie Nedepunerea

tichetelor ...

(4) Sumele aferente

f) La **alin.(2) al art.4**, este necesară menționarea sumei respective în lei conform prevederilor Legii nr.348/2004 privind denominarea monedei naționale, cu modificările și completările

ulterioare, expresia „120.000 lei vechi (12 RON)” înlocuindu-se prin mențiunea „12 lei”.

g) La textul marcat ca **lit.b) la alin.(3)**, pentru suplețea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „până la 30 ianuarie a anului următor” prin expresia „în acest termen”.

h) Pentru evidențierea intenției de completare a actului de bază, trebuie introdus în proiect, **pct.2** al Art.I, în următoarea formulare:

„2. După articolul 4 se introduc două noi articole, art.4¹ și 4², cu următorul cuprins:

„Art.4¹. - (1) Constituie contravenție

a) refuzul conducătorului

b) neînscrierea sumelor

(2) Constatarea contravenției

Art.4². – Contravențiile prevăzute la art.4¹ le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

La **lit.a) de la alin.(1) al art.4¹**, pentru un plus de precizie, este necesară introducerea după cuvântul „instituției”, a adjectivului „publice”, iar la **alin.(2)**, pentru unitate terminologică, trebuie redată denumirea exactă a entității menționate, „Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale”.

i) La **alin.(7) al art.4**, care se va numerota drept **Art.II**, potrivit propunerii de la lit.a) supra, pentru o exprimare adecvată în contextul dat, cuvântul „publicare” trebuie redat la forma articulată „publicarea”.

PREȘEDINTE
Dragoș Iliescu
dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 331/3.03.2007